

# Falta “buena gobernanza” en Puerto Rico

Denuncian ausencia de transparencia en el gobierno  
Señalan carencia de mecanismos para rendir cuentas



Investigación concluye que el gobierno ha perpetuado prácticas para tapar incongruencias financieras en, al menos, los últimos 40 años, lo que ha llevado al país a su actual situación fiscal. Primer plano, Eneida Torres.

**Marga Parés Arroyo**  
mpares@elnuevodia.com  
Twitter: @MargaPares\_END

Los problemas fiscales de Puerto Rico son históricos, pero se han perpetuado y agravado, principalmente, por la falta de transparencia y rendición de cuentas del gobierno a los ciudadanos.

Esa oscuridad en la gestión pública y fiscal ha abonado a la ausencia de una política pública coherente que promueva la responsabilidad gubernamental.

Estos son parte de los hallazgos de una investigación sobre “Gobernanza y Responsabilidad Fiscal” que realizó el Centro de Gobernanza Pública y Corporativa de la Universidad del Turabo.

Según el estudio, altos niveles de burocracia en la función pública, altos costos operacionales, baja productividad y calidad de los servicios, incapacidad de generar resultados para satisfacer las necesidades de los ciudadanos, y la falta de integración y coherencia entre la planificación estratégica y el proceso presupuestario, han contribuido al deterioro en la calidad de los asuntos públicos en la Isla.

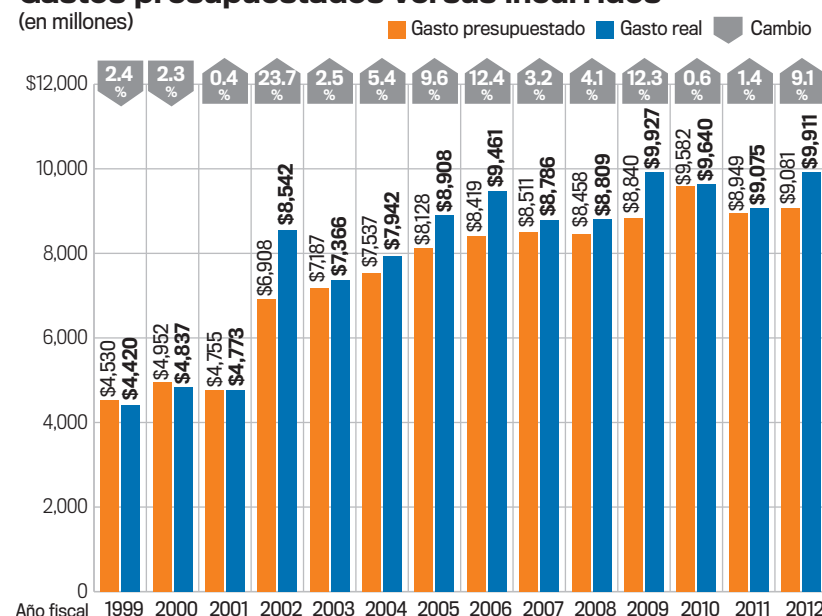
Otras fallas identificadas en la investigación son la carencia de métricas y de información sobre los riesgos y la trayectoria fiscal futura, así como la alta politización de la administración pública y la falta de voluntad política para emprender las reformas estructurales que requiere el país.

Durante una presentación del estudio ante la Junta Editorial de **El Nuevo Día**, la doctora **Eneida Torres**, directora ejecutiva del Centro de Gobernanza Pública y Corporativa, explicó que el propósito de la investigación fue analizar las prácticas fiscales y económicas del gobierno dentro del contexto de la gobernanza, como el modelo que deberían adoptar los

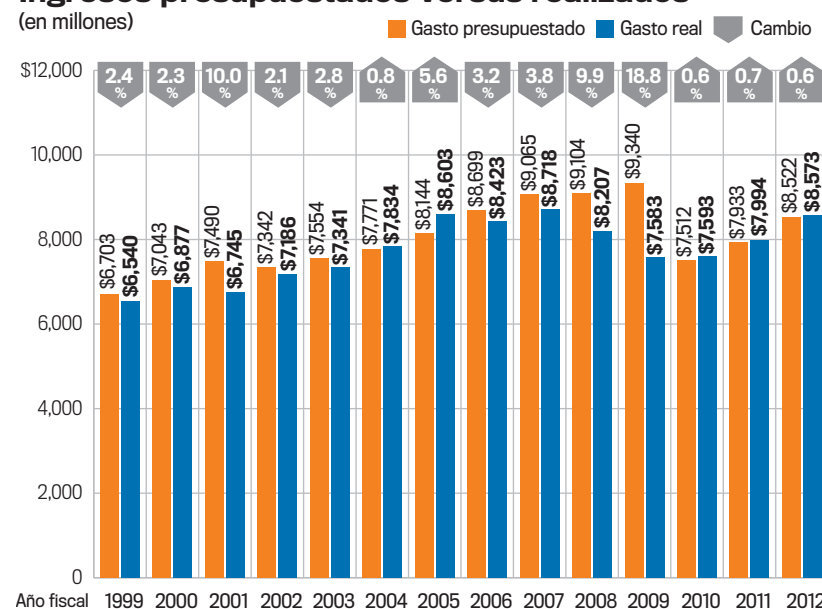
Durante una presentación del estudio ante la Junta Editorial de **El Nuevo Día**, la doctora **Eneida Torres**, directora ejecutiva del Centro de Gobernanza Pública y Corporativa, explicó que el propósito de la investigación fue analizar las prácticas fiscales y económicas del gobierno dentro del contexto de la gobernanza, como el modelo que deberían adoptar los

Durante una presentación del estudio ante la Junta Editorial de **El Nuevo Día**, la doctora **Eneida Torres**, directora ejecutiva del Centro de Gobernanza Pública y Corporativa, explicó que el propósito de la investigación fue analizar las prácticas fiscales y económicas del gobierno dentro del contexto de la gobernanza, como el modelo que deberían adoptar los

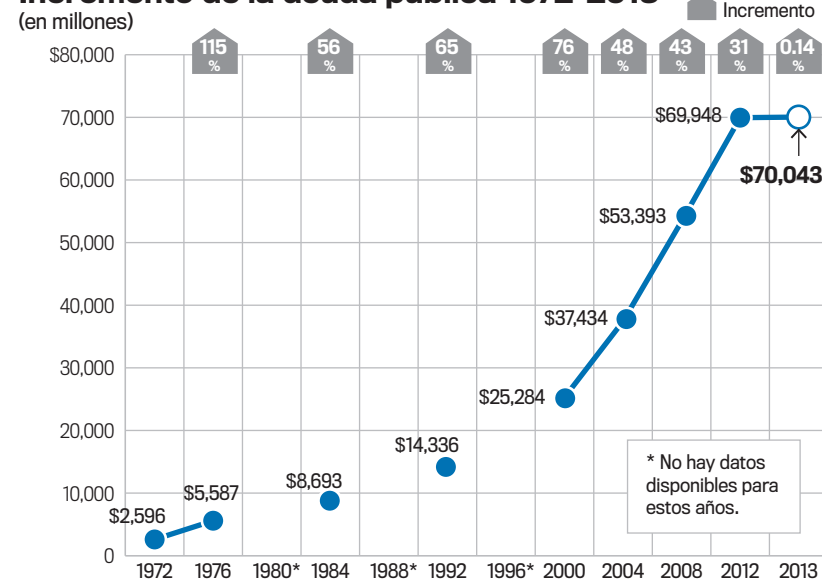
## Gastos presupuestados versus incurridos



## Ingresos presupuestados versus realizados



## Incremento de la deuda pública 1972-2013



FUENTE: Centro de Gobernanza Pública y Corporativa, Universidad del Turabo • GRÁFICA: EL NUEVO DÍA

asuntos públicos.

La gobernanza, explicó, es un proceso que se centra en la participación de diversos sectores con el propósito de formular políticas públicas congruentes dentro de un marco coherente, transparente y de rendición de cuentas.

Sin embargo, según Torres, lo que el país ha tenido en los últimos 40 años es ausencia de una “buena gobernanza”, lo cual, advirtió, ha marcado aún más la frágil situación fiscal en que se encuentra el país.

**JUEGAN CON LOS NÚMEROS.** La investigadora indicó, como ejemplo, que el estudio encontró que de 1999 a 2012, el gobierno sobrepasó las partidas presupuestadas de gastos en \$6.8 mil millones, mientras los ingresos fueron sobreestimados en \$4.7 mil millones en ese lapso.

“La práctica recurrente de subestimar gastos y sobreestimar ingresos constituye una práctica fiscal altamente negligente propiciada por falta de apertura, transparencia y acceso a la información pertinente, veraz y entendible a la ciudadanía durante la formulación presupuestal y su ejecución”, observa la investigadora.

Según explicó **Rafael Durand**, asesor del Centro de Gobernanza, durante años, el gobierno ha operado sobre una base falsa para articular los presupuestos. Sin embargo, si en lugar de ocultar información hubieran ahorrado cuando hubo superávit (diferencia favorable entre los ingresos y los gastos) hubiesen tenido el capital para sostener al país en años de crisis económica.

“Si hubiesen tenido que presentar datos hubiese sido difícil incurrir en este escenario”, comentó Durand.

De hecho, según explicó Torres, conseguir los datos que nutrieron el estudio fue una tarea cuesta arriba ante la falta de accesibilidad de información solicitada a agencias de gobierno y corporaciones públicas.

“No es (que recibiéramos) una contestación negativa, es simplemente el no contestar correos electrónicos y llamadas. Es no atender solicitudes”, dijo.

Ante esta situación, los investigadores recurrieron a otras fuentes, incluyendo las páginas electrónicas de distintas dependencias del gobierno, donde se toparon con la ausencia de información sustancial, así como de datos actualizados.

Pero aún así, el Centro de Gobernanza encontró suficiente información para concluir que el cuadro de presupuestos en déficit con emprés-

titos y el continuo refinanciamiento de la deuda próxima a vencer ha incrementado el total de la deuda pública, de 1972 a 2013, de \$2,600 millones a \$70,000 millones, siendo esta última cifra más alta que el Producto Nacional Bruto (PNB) del país.

El PNB es el conjunto de bienes y servicios producidos por factores de producción y vendidos en el mercado durante un periodo de tiempo.

El estudio encontró, además, que por los últimos 50 años, el PNB y el Producto Bruto Interno (PBI) de Puerto Rico se han mantenido estable.

El PBI es el valor monetario de la producción de bienes y servicios de demanda final de un país durante un periodo de tiempo.

“Esto significa que el ingreso producido en la Isla es mucho mayor al ingreso recibido por la Isla, lo que sugiere que las transferencias federales desde los Estados Unidos no compensaron los beneficios de las empresas americanas y las exenciones tributarias concedidas”, explica el documento.

**FALTA INTEGRACIÓN.** El estudio, indicó Torres, también concluyó que la Isla carece de una legislación integrada que abone a la responsabilidad fiscal del gobierno.

“No es que no haya legislación, porque hay mucha, es que está dispersa, fragmentada y, en la mayoría de los casos, no provee mecanismos para ser operacionales y pedir cuentas de que se cumplan”, dijo la investigadora.

Asimismo, el estudio encontró que en la Isla no existe un modelo integrado y vinculante de planificación, formulación presupuestaria y de gestión para obtener resultados.

“No nos enfocamos (en el gobierno) en lo que queremos lograr, contrario a la empresa privada, donde se trabaja en qué resultados se quieren obtener. Tiene que haber unas metas y objetivos”, indicó Durand.

**Mari Glory González**, investigadora del Centro, dijo que se deben estudiar modelos de responsabilidad fiscal adoptados por otros países en situaciones similares, como Nueva Zelanda. Según González, ese país estableció metas y formuló una serie de leyes que fomentaban la transparencia a través de la rendición de informes mensuales y trimestrales.

“Hay países con situaciones similares que lo han podido superar”, concluyó Torres, quien recalcó que el gobierno necesita del sector privado y de organizaciones sin fines de lucro para poder ejercer su función “de forma abarcadora”.

## ALGUNOS HALLAZGOS

❶ **Por los pasados** cuarenta años, la ausencia de criterios de buena gobernanza ha generado incertidumbre y falta de confianza en los ciudadanos, empresarios e inversores, lo que ha ahondado la frágil situación fiscal.

❷ **La falta de** confianza generada por la falta de transparencia y la incapacidad del gobierno de rendir cuentas a los ciudadanos, específicamente en asuntos fiscales, ha impactado adversamente la capacidad de respuesta para resolver los problemas apremiantes que encara el país.

❸ **La frágil situación** fiscal del país tiene causas multifactoriales: un elevado déficit gubernamental, un endeudamiento de niveles insostenibles, falta de planificación del gasto público, la marcada discrecionalidad en el gasto público y diversas fallas en el proceso de elaboración del presupuesto.

## VARIAS RECOMENDACIONES

❶ **Articular** e implantar un modelo de gobernanza transparente y abierto de la gestión pública anclado en principios internacionales.

❷ **Dotar** al gobierno de capacidad institucional idónea y suficiente para gestionar asuntos públicos en un entorno cada vez más complejo y volátil, con recursos limitados.

❸ **Establecer** una visión estratégica a largo plazo para asegurar el equilibrio entre la planificación, formulación presupuestaria, disciplina fiscal y gestión para resultados.

❹ **Adoptar** transparencia y rendición de cuentas en asuntos fiscales crea un ambiente que desalienta la corrupción.

❺ **Adoptar** legislación integrada de responsabilidad fiscal para propiciar el orden y la disciplina en las finanzas públicas.

## LOS EXPERTOS OPINAN



“Una cultura de lo que es la información pública parece no ser bien entendida por funcionarios públicos en las últimas décadas y cada vez se hace más marcado”

**ENEIDA TORRES**  
Directora, Centro de Gobernanza, Univ. del Turabo

“Es vital identificar los riesgos que se van a enfrentar”

**MARI GLORY GONZÁLEZ**  
Investigadora, Centro de Gobernanza

“Mientras las cosas están bien nadie se preocupa e indaga. Cuando empiezan los problemas, las personas se empiezan a educar y a buscar información”

**RUBÉN RODRÍGUEZ**  
Junta Consultiva, Centro de Gobernanza

“El gobierno sí tiene los datos al día, es que esas decisiones fundamentadas en datos se toman en un ambiente secreto”

**RAFAEL DURAND**  
Asesor del Centro de Gobernanza



“La cuenta externa está deteriorada y eso es un gran problema”

**CÉSAR SOBRINO**  
Investigador, Centro de Gobernanza, Universidad del Turabo

